

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

18 июня 2019 г.

№ 82.8

**Об утверждении Рекомендаций «круглого стола» на тему:  
«Законодательные аспекты цифровизации процессов производства и  
сбыта продукции сельхозпереработки: новые возможности АПК»**

Рассмотрев проект рекомендаций «круглого стола» на тему:  
«Законодательные аспекты цифровизации процессов производства и сбыта  
продукции сельхозпереработки: новые возможности АПК», состоявшегося  
23 мая 2019 года в Государственной Думе, Комитет **р е ш и л** :

1. Утвердить рекомендации «круглого стола» (приложение 1).
2. Направить указанные рекомендации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Ответственный от Комитета – Н.Д.Боева.
4. Ответственные от аппарата Комитета – Н.В.Шевченко, С.В.Ходакова, П.А.Баженов.

Председатель Комитета



В.И. Кашин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-63-25;692-50-13 Факс 8(495)692-48-15 E-mail: cagrar@duma.gov.ru

\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_ 3.10-

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**«круглого стола» на тему:**

**«Законодательные аспекты цифровизации процессов производства и  
сбыта продукции сельхозпереработки: новые возможности АПК»**

**23 мая 2019 г.**

**Государственная Дума**

Проведя с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, коммерческих и некоммерческих организаций обсуждение законодательных аспектов цифровизации процессов производства и сбыта продукции сельхозпереработки, участники «круглого стола» отмечают следующее.

С ростом глобализации сектор сельского хозяйства становится все теснее связанным с другими сферами экономики. Цифровизация сельского хозяйства позволяет не только увеличить объемы производства, но и обеспечить рыночную интеграцию, усовершенствовать механизмы утилизации производственных и пищевых отходов, повысить качество и безопасность пищевых продуктов и их прослеживаемость во всех звеньях производственно-сбытовой цепи, что открывает широкие возможности для повышения

эффективности, связанной с интеграцией торговли.

Например, новые цифровые технологии могут упростить процедуры международной электронной торговли и участия в глобальных рынках сельскохозяйственной продукции для более мелких и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В Российской Федерации возможности для модернизации отрасли огромны. Нарастивание объемов производства сельскохозяйственной продукции, развитие экспортного потенциала превращают сельское хозяйство в передовую отрасль экономики, определяют возвращение России статуса ведущего игрока глобального продовольственного рынка.

По экспертным оценкам, в течение сезона сельскохозяйственному товаропроизводителю приходится принимать до полусотни различных управленческих решений в ограниченные промежутки времени. Многие из этих решений являются объектами цифровизации. В этой связи информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) являются ключом к беспрецедентной качественной трансформации (эволюции) аграрного сектора.

С появлением аналитики «больших данных», «облачных» технологий, дешевых и усовершенствованных датчиков и широкополосной мобильной связи, развитием искусственного интеллекта и Интернета вещей, все более широкого распространения объектов сервисной робототехники (включая компактные беспилотные летательные аппараты (дроны) в последнее десятилетие сложились условия для формирования новой системы производства в аграрном секторе, основанной на автоматизации принятия решений и минимизации вмешательства человека в производственные процессы.

В то же время, согласно исследованиям продовольственной сельскохозяйственной организации ООН, переход на цифровые технологии обеспечивает чистое увеличение количества рабочих мест: на каждое потерянное вследствие цифровизации рабочее место приходится создание 2,6 новых рабочих мест в результате внедрения ИКТ в экономику, облегчения

коммерциализации новых идей (стартапов), высвобождения ресурсов для инновационной деятельности.

Кроме того, цифровизация открывает новые возможности в повышении прозрачности и прослеживаемости товаропотоков, что имеет важное значение для содействия справедливой торговле, обеспечения качества и подтверждения соответствия пищевой продукции международным и национальным требованиям и стандартам, а также для борьбы с незаконным промыслом (например, водных биологических ресурсов).

В Российской Федерации в настоящее время уровень цифровизации сельского хозяйства крайне недостаточен, тем более предприятий перерабатывающей промышленности. Остро ощущается нехватка научно-практических знаний по инновационным современным агротехнологиям и методологии, отсутствие глобального прогноза по ценам на сельхозпродукцию, а также неразвитость системы логистики, хранения и доставки, приводящие к высоким издержкам производства. Существенной проблемой является нехватка у сельскохозяйственных товаропроизводителей финансовых возможностей для закупки новой техники, ИТ-оборудования и платформ.

С другой стороны, сложившаяся ситуация обуславливает наибольший потенциал отрасли для инвестиций в ИКТ. По оценкам Минсельхоза России, комплексное внедрение ИКТ позволяет существенно повысить рентабельность перерабатывающих предприятий, в том числе предприятий перерабатывающей промышленности, за счет точечной оптимизации затрат и повышения эффективности распределения средств, а также практически на четверть снизить издержки.

В настоящее время в Российской Федерации правовое поле в области цифровой экономики находится в стадии активного формирования. Наиболее важным документом стратегического планирования в данной сфере является Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203.

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» к 2024 году поручено обеспечить увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников, а также решить задачу преобразования приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая предприятия перерабатывающей промышленности, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

В целях решения данной задачи Минсельхозом России подготовлен ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство», призванный обеспечить цифровую трансформацию отрасли посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений для обеспечения технологического прорыва в АПК и достижения роста производительности на «цифровых» сельскохозяйственных предприятиях в 2 раза к 2024 году. В то же время в данной программе мало внимания уделяется развитию перерабатывающей промышленности.

В данный проект вошли инициативные предложения регионов, сельскохозяйственных предприятий, предприятий из сферы информационно-коммуникационных технологий, но нет предложений, как же мы будем развивать цифровизацию в переработке.

В настоящее время накоплены обширные информационные базы данных для оперативного мониторинга состояния и развития объектов АПК, а также сформирована информационная система земель сельскохозяйственного назначения (ЕФИС ЗСН), наполненная актуальной и достоверной информацией о землях сельскохозяйственного назначения, включая информацию о местоположении, состоянии и фактическом использовании каждого земельного участка по регионам России, о сельскохозяйственных культурах и о состоянии

сельскохозяйственной растительности в реальном времени.

Дальнейшее использование информационных баз в рамках ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» должно обеспечить формирование национальной интеллектуальной системы мер государственной поддержки и частных агросервисов, в рамках которой будет осуществляться постоянное пополнение данных об объектах сельскохозяйственных ресурсов (земля, сельскохозяйственные животные, сельскохозяйственная техника), включенных в цифровую платформу «Цифровое сельское хозяйство», вовлечение регионов России в процесс обоснованного цифрового отраслевого планирования сельскохозяйственного производства на основе указанной цифровой платформы.

Выделяется несколько основных направлений цифровой трансформации сельского хозяйства и научно-технологического развития в области «умного сельского хозяйства», предполагающие внедрение в субъектах Российской Федерации проектов полного инновационного комплексного научно-технического цикла: «умное сельскохозяйственное предприятие», «умное поле», «умная ферма», «умная теплица», «умная переработка», «умный сад», основанных на современных конкурентоспособных отечественных технологиях, методах, алгоритмах и образцах систем и устройств.

Ожидаемым результатом реализации ведомственного проекта является экономический эффект от широкого применения комплексных цифровых решений, который заключается в снижении затрат на производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия, снижении доли материальных затрат производителей сельскохозяйственной продукции в себестоимости единицы продукции, росте производительности труда на сельскохозяйственных предприятиях, росте инвестиций на покупку и внедрение цифровых технологий и цифровых продуктов, в том числе отечественного производства, росте количества «умных ферм», внедривших и применяющих комплексные цифровые решения, подключенных к цифровым платформам «Цифровое сельское хозяйство» и «Агрорешения».

Однако в проекте не уделяется внимание процессам цифровизации предприятий по переработке сельхозпродукции – отрасли с самой высокой добавленной стоимостью, развитие которой существенно повлияет на сокращение потерь выращенной сельхозпродукции.

Ведомственный проект нацелен также на формирование образовательной составляющей. В России в настоящее время вдвое меньше ИТ-специалистов, работающих в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности (113 тысяч человек), чем в странах с традиционно развитым АПК. По оценкам Минсельхоза России, отечественному аграрному сектору дополнительно требуется порядка 90 тысяч специалистов в области ИКТ.

Планируется, что в рамках реализации проекта «Цифровое сельское хозяйство», а также предприятий переработки, на базе всех аграрных вузов Минсельхоза России к 2021 году будут созданы 54 центра компетенций, реализующие программы подготовки и переподготовки специалистов сельскохозяйственных предприятий для освоения компетенций цифровой экономики, что позволит обучать специалистов сельскохозяйственных предприятий и предприятий перерабатывающей промышленности работе с цифровыми технологиями и цифровыми продуктами.

Участники «круглого стола» полагают, что при дальнейшей разработке необходимой нормативной базы следует обратить внимание на проблему цифрового неравенства, выражающуюся в отсутствии в малочисленных населенных пунктах доступа к услугам мобильной связи и широкополосного доступа к Интернету. Разница в уровнях доступа к информационным технологиям в различных субъектах Российской Федерации сказывается на развитии сервисов электронного государства и сервисов в сфере бизнеса, финансов и социальных услуг, а также не позволяет в полной мере реализовать право граждан и предпринимателей на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

К числу первоочередных мер, которые необходимы для развития цифрового сельского хозяйства, следует отнести разработку предложений по формированию основных правовых понятий и институтов, обеспечивающих современный цифровой гражданский оборот и определяющих, в том числе, принципы безбумажного взаимодействия, использования электронного документа, электронного дубликата документа, электронного архива и т.п.

Например, необходимы изменения в Гражданском кодексе Российской Федерации в части определения совершаемых в электронной форме сделок в целях обеспечения эффективного электронного гражданского оборота, соблюдения баланса прав и обязанностей сторон договора, защиты более слабой стороны. В целях закрепления возможности совершения сделок в электронной форме потребуется уточнение и определение:

- новых форм сделок (например, сделка в электронной форме);
- новых требований к содержанию и форме цифровой оферты и акцепта;
- новых требований к публичным офертам, договорам присоединения, примерным условиям договоров;
- новых общих требований к форме и моменту заключения договора, и соответствующих требований к отдельным видам договоров, связанных с особенностями цифровых отношений;
- новых критериев квалификации в качестве оферты или акцепта действий продавца и покупателя при электронной торговле.

Работа по совершенствованию законодательства неизбежно приведет к выявлению, формулированию и закреплению, и иных новых правовых институтов и требований к ним в электронном гражданском обороте.

Потребуется изменения в Гражданском кодексе Российской Федерации в части определения автоматизированных договоров «умные контракты» как формы исполнения обязательства. Такие договоры заключаются, например, на цифровом рынке при ведении алгоритмической торговли.



Возможно закрепление или расшифровка понятия «умных контрактов» в статью 327.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в целях создания правовой возможности исполнения обязательств без дополнительной воли должника. Указанная статья допускает, что осуществление, изменение и прекращение определенных прав по договорному обязательству может быть обусловлено наступлением обстоятельств, полностью зависящих от воли только одной из сторон.

«Умные контракты» должны стать основой новых «цифровых» процессов государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей. В нормативном поле должны быть формализованы автоматизированные процессы проверки условий предоставления господдержки, контроля целевого расходования средств и наступления форс -мажорных обстоятельств, которые позволят существенно снизить непродуктивные затраты участников процесса на выполнение ручных операций и исключить «человеческий» фактор в принятии решений.

В частности, можно и нужно автоматизировать подтверждение отсутствия задолженности потенциального заемщика на основании данных Федеральной налоговой службы, нужно ввести в процесс использование юридически значимых метеоданных (засухи, наводнения, ураганы).

В сфере прослеживаемости продукции сельхозпереработки предлагается переход на оформление в электронной форме всех товаросопроводительных документов и документов, опосредующих перевозку, прием и передачу товаров.

Необходимо сформировать современные благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных. Это потребует внесения системных изменений, как в действующие нормативные правовые акты (Гражданский кодекс РФ, Федеральные законы "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", "О персональных данных", и т.д.), так и принятие новых нормативно-правовых актов создающих

такие условия.

Концептуальные изменения в этой части затрагивают следующие основные направления.

Регулирование деятельности по сбору, передаче, хранению, обработке и доступу к данным, генерируемым в связи с использованием информационных технологий физическими и юридическими лицами, в том числе в части регулирования прав на сбор таких данных в зависимости от волеизъявления субъектов, условий по обработке и коммерческому использованию таких данных, механизмов сбора и использования больших массивов данных.

Необходимо устранять имеющиеся правовые ограничения препятствующие оперативному и эффективному использованию данных. На законодательном уровне потребуется определить:

- правовой статус данных и видов данных, особенности их субъектной принадлежности;
- цифровые принципы обработки и передачи данных, в т.ч. исходя из источников и средств генерации данных (человек, машина);
- порядок доступа к данным, в том числе установить правила недискриминационного доступа к ним;
- правила обработки данных, полученных из открытых источников, а также ответственность за несанкционированный доступ к таким данным.

Особое внимание необходимо обратить на развитие положений Воздушного кодекса Российской Федерации и иных актов в части регулирования использования беспилотных летательных аппаратов, в том числе в интересах развития сельского хозяйства, в том числе на возможность уменьшения количества различных разрешений и лицензий, установления принципа "одного окна" при получении необходимых разрешительных документов.

Предлагается разработка и принятие федерального закона об использовании высокоавтоматизированных (беспилотных) транспортных средств (в том числе и сельскохозяйственного транспорта), устанавливающего

основы правового регулирования отношений в сфере беспилотного транспорта, стандартов раскрытия информации мобильного транспорта, а также налоговые и иные льготы в целях развития этого направления.

Внедрение новых общих стандартов раскрытия информации, в том числе в форме открытых данных, и принципа раскрытия данных по умолчанию в деятельности органов государственного управления.

Реализация проекта Минсельхоза России «Цифровое сельское хозяйство» возможно потребует пересмотра принципов защиты различных видов тайны. Это обусловлено необходимостью уточнения порядка передачи третьим лицам сведений составляющих банковскую тайну, тайну связи, врачебную тайну и т.п., с согласия профессиональных субъектов в целях обеспечения возможности обработки накопленных данных для достижения социальных, государственных и экономических целей.

В целях развития Интернета вещей предлагается внесение изменений и дополнений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и иные законодательные акты в части закрепления правил раскрытия данных об используемом в рамках Интернета вещей оборудовании, оперативного подключения к информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и безопасного функционирования сетевых устройств. Также должны быть устранены правовые коллизии между законодательными актами и подзаконными актами, ограничивающие использование оборудования, в рамках функционирования Интернета вещей.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу в рамках подготовки к заседанию «круглого стола» участники считают необходимым рекомендовать:

#### **1. Федеральному Собранию Российской Федерации:**

- при разработке и рассмотрении проектов федеральных законов в сфере цифровой экономики Российской Федерации обращать особое внимание на меры поддержки секторов экономики, осуществляющих разработку и

производство высокотехнологичных продуктов, а также на использование технологий, в отношении которых подтверждена экономическая эффективность вложений;

- разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части определения таких понятий, как «большие пользовательские данные», «оператор больших пользовательских данных», «обработка больших пользовательских данных».

## **2. Правительству Российской Федерации и профильным федеральным органам исполнительной власти:**

- разработать комплекс мер по повышению уровня цифровизации перерабатывающей отрасли и сельскохозяйственного производства, стимулированию внедрения в производство инновационных, научно обоснованных методик с применением современных информационных технологий и программного обеспечения;

- разработать комплекс мер, направленных на закрепление на сельскохозяйственных предприятиях молодых IT-специалистов;

- разработать подплатформу цифровизации предприятий перерабатывающих производств по отраслям (мясопереработка, молокопереработка др.)

- ускорить принятие перечня показателей реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017- 2030 годы и плана её реализации;

- подготовить предложения по внесению законодательных изменений, устанавливающих приоритет в отношении компьютерного, серверного и телекоммуникационного оборудования, средств информационной безопасности отечественного производства при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе в новых секторах, формирующихся в рамках цифровой экономики;

- при решении задачи по развитию информационно-телекоммуникационной сети на территории Российской Федерации обратить внимание на необходимость расширения зон покрытия сотовой связью в целях организации доступа к такой связи, в том числе к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не только на территориях сельских населенных пунктов, но и на сельскохозяйственных угодьях;

- проработать вопрос о подключении населенных пунктов с численностью населения до 250 человек и свыше 500 человек к сети «Интернет» с применением спутниковых станций связи;

- обеспечить научное и методическое обеспечение ведения цифрового сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности;

- осуществить мероприятия по исключению в обороте продукции, несущей ветеринарные риски, эффективному контролю за оборотом и использованием лекарственных препаратов в животноводстве;

- содействовать разработке и внедрению цифровых агротехнологий и специальных технических средств для цифровизации сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, а также принять меры, направленные на стимулирование развития производства таких технических средств;

- разработать проекты нормативно-правовых документов и федеральных законов, предусматривающих:

урегулирование использования в рамках единой инфраструктуры электронного правительства услуг облачных вычислений в деятельности государственных и муниципальных органов власти, подведомственных им учреждениях и предприятиях;

урегулирование основных параметров Интернета вещей, в том числе установление принципов и порядка раскрытия данных об используемом оборудовании и его безопасном функционировании, ответственности за причинённый вред, определения перечня сведений об окончательном оборудовании, функционирующем без участия человека, устанавливаемых

операторами связи и при необходимости предоставляемых заинтересованным лицам;

урегулирование вопросов: безопасности (включая вопросы экологической безопасности), использования беспилотных летательных аппаратов, стандартов раскрытия информации, использования мобильного транспорта, оказания цифровой юридической помощи, а также предоставления налоговых и иных льгот для развития этого направления;

- рассмотреть возможность создания структурного подразделения, ответственного за внедрение цифровых технологий в агропромышленном комплексе, обратив особое внимание на цифровизацию предприятий перерабатывающей промышленности;

- проводить апробирование технологий в сфере цифровизации на базе пилотных проектов и пилотных регионов;

- ускорить разработку и внесение проекта федерального закона:

«О внесении изменения в статью 327.1 Гражданского кодекса Российской Федерации» в части закрепления или расшифровки понятия «умных контрактов» в целях создания правовой возможности исполнения обязательств без дополнительной воли должника.

### **3.. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

- аккумулировать лучшие практики в сфере развития цифровой экономики в субъектах Российской Федерации в целях их тиражирования, в том числе для повышения финансовой и компьютерной грамотности различных групп населения;

- рассмотреть возможность разработки мер поддержки операторов подвижной радиотелефонной связи, предоставляющих услуги связи на территориях субъектов Российской Федерации, в целях организации одновременного предоставления услуг подвижной радиотелефонной связи и доступа к информационно-коммуникационной сети "Интернет";

-осуществить мероприятия по развитию многоформатной торговли сельскохозяйственной продукцией, произведенной предприятиями переработки Российской Федерации, в том числе электронной торговли;

- обеспечить синхронную корректировку нормативно-правовых актов на региональном уровне в соответствии с федеральным законодательством.

**Председатель Комитета  
Государственной Думы  
по аграрным вопросам**



**В.И. Кашин**